百僚金鑑

百僚金鑑卷之十二

督院條約

為通飭有司力除積弊以安地方事照得

本部院恭膺

簡命總制兩粵陛見之日面奉

上諭首以吏治民生為重凜遵

天語倍加森嚴茲當下車伊始期與諸司砥礪一洗積習更新庶政凡衙門夙弊兵民疾苦亟欲悉心釐飭先就見聞所及列示于左本部院言在必行非同故套敢有不遵定行參處不貸

一禁私派

惟正之供民力易辦獨有于地丁正項錢粮之外巧立名色借一派百最為民害如俵羅米谷及城垛烟墪炮臺箭毫倉厫衙宇工匠等項多端派索又且追令里役逐項折乾圖入私囊更有餽送捐助種種名色攤派里排偹辦民力幾何堪此重困示後如有陽奉陰違察出官即糾叅吏役拏來處死

一禁加耗

加秤加耗久有明禁兩粤有司積習難改仍有勒索火耗每兩加至三、四五錢不等如徵本色每石加至

四五斗不等至起解司府有偏針添馬等弊扣除耗羨加以吏書勒索規銀致累解户包賠又有踴為浮寄銀兩用無印批迴起解種種弊竇聞之髮指示後如有故違官參吏處

一禁派折

本折錢粮必有一定之額以便小民輸納今聞各官徵收本色米石任意更張米貴則徵本色每石耗羨加至四五斗不等米賤則徵折色每石派至二兩或二兩四五錢不等道府各官明知故縱土宄衙蠹朋比為奸敲骨吸髓民困已極示後如有仍前混徵者

道府各官一併糾參蠧役處死

一禁派夫

粤地歷年夫役百姓疲于奔命屢示嚴禁不許濫派民夫每有催募俱開銷正項錢粮近聞不肖有司仍一陽行役使如里長夫行户夫鄉家夫甸大甲夫或借称奉行脩理或托名軍公挑送名為催募實系發做穜〻苦累民力難堪示後如有擅行役使者官參吏處

一禁濫罰

罰贖藏于律例難容增減粤地俾處天末每有不肖

有司因循積習任意增減遇有殷戶動輒罰米谷數百石或夫數百名或鉄數千斤或灰磚瓶萬計折價加壓名曰公用種種巧立名色勒取重賄所求不遂即發原差鎖帶伏房經年累月不審不放以致破家妄命民困已極示後如有此等許被害親屬赴告以憑查叅

一禁保甲

兩粵山海寇盜有百十成群明火強刦與擄人勒贖者不過夜聚曉散皆由土宄市棍為賊線索之故該地方有司各官務要力行保甲如有出入詭秘勾引

匪類之人許該保甲長密行舉報立時拿審果係真
盜卽行覊候審結不得頻拘保甲以致拖累

一禁衙蠹

積奸巨猾有司用為心腹屢經裁汰陽革陰晉盤踞
衙門牢不可破承行詞訟則欺善長惡把持行市則
損人利已包當里役則悞公害私攬納粮務則妨官
害民諸如此類最可痛恨示後逕行查革究懲仍驅
逐出境敢有不遵分別叅處

督院周　為通飭將弁嚴革積弊以固封疆事照得

本部院恭膺

簡命總制兩粵欽奉

勅盡提鎮皆聽節制武官四品以下以軍法從事煌煌

天語敢不凜遵所望賢能將弁同心協力戢盜安民共圖保障今查兩粵營汛處處設兵乃盜賊滋多防剿無徵皆因將弁平日不遵紀律惟知按兵縱兵害民諱盜養禍邊疆重地豈容如此貽悞本部院下車伊始合行告誡先揭數條通行飭諭凡爾將弁務須洗心滌慮痛改前非以期後效本部院信賞必罰激勸其

在倘有怙終不悛者軍令森嚴斷不寛貸所有禁約

開列于後

一嚴汛守鎮協營寨職司守禦盜賊生發即應擒捕乃

該汛弁兵平日防備疎虞臨時怯懦退縮賊之來蹤

去路竟皆不覺不追甚有假賊追賊之名搜害平民

用非刑之法敎扳富室以及殺良冒功掩敗為勝坐

令盜賊得計㮣勒莫施自後務須恪守紀律分酋汛

守盜少則立時追捕盜多則傳相堵截務使刦賊去

來路斷地方寧靜如仍前弊汛守各弁立以軍法從

事

一禁扣剋兵丁衣食惟賴月餉乃各營陋習領餉有扣散餉有扣造冊有扣校文有扣時節有扣慶賀有扣迎送有扣自千把以至將領層累餽遺莫不有扣於是兵丁養身不贍遂甘為竊為盜不肖將領為之扣剋入已竟縱窮兵害人是設兵衛民反以殃民也自後將弁亟宜痛改前習務使伍有實兵兵有實餉奉公守法以期士飽馬騰如仍前扣剋立刻拿解重處

一禁採買

採買一案久奉

嚴綸片悪將弁習成此風猶有妄托軍需名色將谷米乾

草皮角竹木鐵炭等項以及土産貨物或差員鄉鎮
强行勒壟買或封號有司託其收辦以至不肖官役
因而照依地粮多爲派取更令百姓水陸齊運又有
差員之供應遲延之鞭韃交納之力難不勝盡數殊
可痛恨自後再有此弊地方人等立赴本部院軍前
陳告即當拿發處治有司徇畏代爲採買一併列參
所差員役立拿處死
一禁營債
營債屢經嚴禁乃有不肖將弁利令智昏聽信下人
上究重利放債此輩四串或爲中保或爲居停互通

抽扣在立票之時即折填借數虛抬重利及既借難
償則逐月逐日推墩算寫重加利息半載週年力不
能清則品拷鎖禁牽領妻孥波及親族竟有逼寫賣
契勒為奴輩者甚至販賣外省尤為慘惡除已經檄
示各關隘嚴加盤詰不許縱放私販人口過嶺外各
營自後不許更行放債疊利准折如仍前肆惡不悛
定行盡法處治

一禁土宄

粵中土宄飄蕩不是存心險惡習知武職易欺城可
倚傍身投營或甘為役使或假結姻友百計逢迎圖

鷹犬武職又旗鼓不覺爲之播弄如探買放債私抽

私派等弊皆出其指使甚者誘引豪家子弟投身獻

産肆惡泄憤或撥置其富可詐其隙可乘憑空架虛

鬼蜮莫測營伍之蠹莫此爲最除一面密訪嚴拿務

除地方大害外爾將弁等亟宜自省毋再收用土宄

如有前情訪聞得實定以軍法處死

監瓊條約

為曉諭事竊照本道初補海南未免望洋增嘆既思

近地百姓疾苦易於

上聞若遠地

君相　上司耳目難周況古之聖賢周流轍環之梁之齊原未擇地總為行道計瓊雖海外亦吾民吾人正宜盡心期有以整頓安全之昔賢有言為政不在多言顧力行何如似可無語然民情之愉拂素非之期許不明白開陳無以示約今折衷二十條與吾瓊海同人文相勸勉身體力行人事盡則天享見熙攘樂利

之風不難適滿遐陬本道亦得以報

簡命而慰懷来瓊雖萬里尔嚴〻几席間矣質言相告須

至示者

計開

一正人心以綏福履

天下大定惟粵東海氛未靖以致頻年用兵民生窮

苦豈非人心不正釀為禍亂是兵戈造自人心不可

不猛省也今願吾瓊民內而父與父言慈子與子言

孝兄友弟恭夫義妻賢主寬僕忠外而親戚朋友隣

里鄉党講信脩睦交相親愛舉心動念皆以天理人

心是箴是警人心既正天意可回行見淑氣相蒸嘉祥立見豊豫太平之盛與斯民共享之矣

一崇孝行以端化源

孝為百行之源凡忠君信友仁民愛物皆自此念而推人而不孝根本既虧他行豈有可述誠念及此則守身不可不謹存心不可不善達而濟世安民顯親揚名孝也窮而菽水承歡躬耕修已亦孝也否則身名一敗辱及父母累及祖宗雖孝子慈孫百世不能改故古賢戰戰兢兢如臨深淵如履薄冰惟恐一至隕越貽父母憂則誠身立品及時行孝當有喜不勝

懼之慮或怙恃失一或永感隕弟則補過追遠有無時可已者矣尚敢犯越禮以危父母乎一家仁一國興仁端自孝行始凡我士民其勿忘源今欵

一重農功以足民食

食本民天八政首關食貨食與貨孰非出自農功故古有功農之典

朝廷有祈穀之文人食易與爲非王道先養後教士民當首事耕耘官長當力爲鼓勵每於播穀布種之時出郊各具酒食賞其勤者俾惰農知愧人事既盡則天事可邀時和年豐既可以養八口抑可以完

國賦且有三年九年之蓄又可以備凶荒誠為政之本務
不可不力行也
一恤民力以裕民財
天地生財止有此數黎庶勤動惟計豊裕則財者民
所最難得而思為養命之源者也必民牧寬一分而
民受一分之賜凡力役之征無藝之征槩行省簡正
項之外全書之外無事苛求則民有餘力錢糧易完
兵無庚癸之呼官有紀録之績較之繁刑之下有傷
父母之慈拖欠之多官受解組之累其輕重得失為
何如覈各州縣衛所思之省之降心以從留瓔民甘

棠之咏也

一端士習以維風化

帝師王佐皆儒者之事仁者以天地萬物為一體范文正公作秀才時便以天下為己任士人自命何其遠大關係世道何其鄭重宜何如砥行修品處則秉禮明義出則濟世康民期三不負以報聖賢今世躬行孝弟守先待後以大儒自命者固自有人然而不盡然也以先正理學為迂腐以仁義忠信為庸常以浮慧才使相矜尚以武斷把持為本領士為四民之首以讀書曉理之人而藏世界之屬又何怪乎愚民

百姓犯上作亂而積爲干戈盜賊之害氣形知天下風氣之壞自學校始華薄澆醇除體統而重矜式俾名教有賴斯文有光仍自士子始每見名世大業固在恂恂儒雅之流而不在儇佻浮薄之輩也處女衡鶩之格言侭使循墻之家法頓多士三復云

一明教化以興禮義

教化行則風俗美此治象也禮義衰則人心蕩此亂微也辭讓羞惡爲斯人固有之良而提撕儆覺則上人倡率之力孝可作忠慈可使衆古昔講礼讀法不出父老而定太平則士類狎父師之訓而恣行胸臆

百姓亡上下之等而敢於橫逆與干戈這自人心而風俗日渝偷薄可大憫傷也有師帥長人之責者於催科之中常存撫字於政刑之先道以德禮俾化行美俗進斯民於三代之隆將古之夜不閉戶路不拾遺耕者讓畔行者讓路之風再見於今日民風既進醇古宦箴當居上考矣

一敦節儉以惜物力

易曰節以制度不傷財不害民論語節用愛人又曰與奢寧儉明乎費用度必至傷財必至害民是為民上者宜守倡節儉矣而細民百姓之家蓄積幾何而

可為濫用冠婚喪祭可量身家即有餘猶當存餘以防不足況未必有餘而奢靡相尚一經嫁娶凶喪中人之業將盡繼之借貸累利日多非変田産則喪行止天下皆然爾瓊民或亦不免也今後飲食服器宮室車馬官民皆宜儉樸不但惜福亦可養德有玉桮必有象箸奢侈淫巧壞人心術中於世道釀為其荒每見老成勤儉之家世保其泰輕薄淫蕩之子不知祖父創業之苦人世物力艱難恣意妄為其涸立見是鄙儉之風人以厚蓋藏兆豊豫爲吾無間躬行示範當為官長倡之也

一早完粮以免差擾

守法之民刑不及身良善之家吏不至户収穫即完

完粮差擾何自而至日今

功令森嚴参罰日至民牧不得不以催科為殿最良民素

法先完刁頑延捱拖欠甚至奸人包侵抗欠日多民

牧不得不差催衙役中胆小畏法者固有而借端漁

利生事擾民者亦復不少語云差人一至雞犬不寧

桑麻樂利之區變為愁慘逃亡之地亦云苦矣何如

早先完粮祁寒暑雨之後滌場及圃之餘催呼不至

舉室寧止士安絃誦民樂班熙衙歎康阜休風豈不

快哉

一積糧米以備凶荒

語云年年防歉饑腹裏之地四達之區尚且宜然況瓊民僻處海隅萬一饑饉薦臻資糴何所言念及此官當留心常平義倉使斂賤不致傷農穀貴不致騰至其出貸入息吏無侵漁民無賠賍則昔賢行之而善者未有行之今日而不善者也若夫民之自為計又不可不急講矣蓋愚民無長慮樂歲狼戾恒情類然必思盤餐一粒皆其辛苦則平日謹其蓋藏斯凶年不受凍餒有備無患千倉萬箱不覓然其有裕乎

一完兵餉以資飽騰

民以養兵兵以衛民古今大政宜然當無事之時似兵為民累及至有事

國家疆土賴以保全百姓身家資以護衛本道判徽時進山勦賊親冒矢石見兵丁膨受數傷猶奪賊之旗者兵弁交加奮勇格鬬是直以性命換糧餉及自秦調楚監軍行間雨雪泥途宵征星邁備悉兵丁之苦軍餉之外別無所恃是糧餉直窮丁續命之膏刻不容緩者也百務當及時輸納州縣當先期完解俾士飽馬騰壯金湯而靖海疆有藉賢有司實多也

一靖盜窩以安民生

朝廷設官原為斯民興利除害然害之大孰大於盜賊焚人室廬劫人財帛傷人性命倘漠然視之故事應之即無譴責亦外無以對百姓內無以安自心況

功令森嚴處分極重可以嚴加防範極力緝拿以安地方然盜之不能寧熄者有數端捕役不通盜貫盜則無盜窩主不庇盜行盜則無盜捕官不縱役縱窩則無盜是當飭捕官嚴捕役剪窩主盜源既清則緝務為易再嚴保甲以絕匪人之藪懸賞格以奪通賁之心大則官兵勦緝小則鄉勇民壯擒拏散處他迸則

州縣各地方官同心合志不分疆域不交相推諉盜賊何自而匿貽生民之害哉本道世居京師判徽知郢力擒多盜辦此最悉願與各地方官矢志力行以安民生不獨仰副

功令也

一選鄉約以鼓勸善

官不能家喻戶曉而村落市鎮深山窮谷所貴有鄉約講明義理平人之忿息人之爭勸人為善補官長精力耳目之所不及最為有益自古重之令則用以買擾買草催呼力役既賊視之則高品不出強為之

則所應非所求無鄉約之崇有苦累之實所以高年有德之人聞風而求去強派濫用之人安能秉直認真以收忠義之用飭令各州縣當慎選行高德厚為一鄉推重之人立為鄉約用本等服色優以禮貌免其雜泛差徭鄉中平民後生皆聽約束坐必居上行必讓先如有惡少抗禮即稟官懲處奸頑充徒即具稟拿究行之三年風俗漸化於善該地方官送扁旌獎是亦助流風化之一端扶進德教之美政也奉有

欽頒鐸書另發舉行

一嚴保甲以戢奸宄

鄉約用以勸善保甲用以鋤奸古人良法美意蔑以加矣後人故事視之故有力之家不肯為而菜傭之人為之共志固不在勤公而力又不足服衆亦鼓舞之無術也各州縣查覆屬徃例或三十家或五十家或一百家立一保長選有力有用之人為之亦免其雜泛差徭再十家立一甲如有出入詭詐蹤跡不定面生可疑及行兇毆人罵人欺壓良善刁徒無頼皆令報官拏究奸盜則置之法必不縱容以貽報者之害兇徒悪人則枷責示警立悪人卯簿以防加害復犯但嚴飭保甲不許生事指索而地方亦不得借端

填害免差如此保全如此如甲長有匪類則處甲長

保長有匪類不舉則處保長保甲皆舉而勢豪窩匿

不發及捏誣告害令不能行則嚴法重處庶奸盜免

悪無容身之地官免參罰之累民亦受寧謐之福矣

一查逃人以免罹法

保甲既立查有專責凡有新來及假称探親覓友言

貌不像本地之人保長甲長即為盤問報官審實係

真逃人保甲長即立為行賞窩匿之家即立為究辦

各州縣仍將督撫堂新舊逃人處分則例令細心書

辦寫成様本較正無訛發刻刷印每保甲各給一本

一本令挨門逐户講解曉諭俾知法度之嚴庶不敢犯如有自回及出首之家照例免罪

一勸民息訟以省功費

易曰君子作事謀始凡户婚田土及交易貸借之事俱宜慎之於始始之不慎後必有爭誠慎之於始則宜思今日如此後有變端何如結局則興訟之心淡僥倖之念息矣且理上過不去的事官必不袒心昧理必執法而問理直者獲伸理曲者罹法然直者雖獲伸亦必候審理未免悞功當思一日官事十日難了且差役需索在所不免若曲者審理必輸刑罰隨

之差索過之是何如曲肴降氣直若存恐赴之鄉約
聽其公處則两造之氣既平又省功免費豈不為奸
善之良民歟
一公明剖理以服人心
勸民息訟民收之良除奸誣刁訟法所必處外亦有
强凌弱惡侮善勢豪欺壓小民及大奸大惡究期必
伸小民不得不告者則宜稟明有王法幽有鬼神之
戒事事認理虛公明斷行私受賄諒諸賢有司之所
不為即徇庇託亦非本心之所安况
功令森嚴刁風日熾今鄉之約凡審一事必立一鐵案而

造干証細心審訊必求得情依律毫無疑竇雖府[illegible]勿喜然經我承問官審定不論何處總不出此理我認理既真即有變案於我心無愧三代猶在人心上司必黙加賞識此之謂父母如此然後可以為民父母好惡一偏則訟端不止昔賢有言称頌者忍謗之漸歌詠者愧厲之義我同人繹思及此子視家視當有悚惕恐後者矣

一禁短價以甦商困

為國貴有人民富庶在有市鎮古者日中為市立有平價之官本聞有官價民價之分身居一官已品百

姓之上仍希些小便宜侵其脂膏以潤膚體賢有司
必所不忍此處必無其事本道見他處有此故預與
我同人鑒戒之令行商坐賈必得利益則海外百貨
来聚殷富留之賢者之一念而有餘矣官既如此爾
百姓亦當見良知義勿因官買反湧價行欺負官長
慈愛之意也

一禁局騙以通商賈

萬苦出於農次則商賈抛父母離妻子携資本甚有
借貸從事者戴月披星登山涉水受盡驚危以希錙
頭而牙儈行店坐收其利勞逸分矣信實之店公平

代售牙用宜然乃有不務本分奢侈妄為引客至家百般愚誘將貨物賣此混彼遁至虛龍終坑客本語云財命相連遠商豈肯甘心告之官府豈有受騙交輸之理爾時受刑受辱仍然完銀何如老成信義賣一家完一家受不躭驚之勞金使辛苦奔波之牙利客獲本息千里來投源頭活水利益不止一家否則既喪行止又斷生機共各猛省勿蹈他轍

一禁強買以鼓貿易

近悅遠來為政之要海外之貨得之匪易有本必圖利少有所得民即樂從若強求勢壓人各思遁即欲

招至貿易以有易無豈可得乎若公平為理將見繼

海濱百貨輻輳慕義來趨而收共利不減五都之市矣

一禁賭博以保身家

士農工商各有本業精一可以成名可以養家即微

末生理力役養身皆自求口食人無營議一至賭博

人皆賊之借貸則曰某人好賭難以完局婚姻來訪

則隣里不肯輕舉恐貽後悔行止一喪百事瓦解况

姦近殺賭近盜忠厚人家葬義子弟必不為此世人

成家立業必自艱難勤儉若心勞力中來方能享之

長父以一夾之博輒敢傾人之家蕩人之產攫為已

有只此心術已為不善造物豈肯相容所以好賭之人與窩賭之家究歸窮盡不為盜殺身則喪父祖之業而貽妻子之恨來親友鄉黨之譏清夜一思當為汗下急改前非如有犯者該州縣嚴為懲戒禁示近日京師滿漢犯此俱處分極嚴本道目擊流徙大枷遊示若不一而足慎之勿犯以保身家而作良民又可為孝義之人而成禮義之俗矣

以上條約矢之居恒豈肯昧之服官累摘數條期與官民一一見之施行但初任未諳本地土俗民情俟有訪聞並端人正士條陳斯民利病應興革者再為示諭

守瓊條約

爲嚴立條約以期遵守事照得本府荷
皇上親行引見不以本府謭劣畀以守瓊之任夙夜氷兢務盡厥職以不負委任之意初入其境沙磧盈畔野蔓寒烟凋弊之象惻焉痛心烏覩所謂田疇滿綠煙火萬家若乎其間利有當興害有當革俟採訪的確次第舉行外今即目前急務及各屬積弊約畧數欵與爾官民人等期共遵守如有故違官則揭參吏則究處必不輕宥所有條約開列于後

一嚴懲貪吏周官六計首重廉能蓋吏而能廉則藏富

于民百姓家休不但當身被顯榮之名即後世亦遺清白之譽若簠簋不飭敗類貽羞雖貨賄山積而性命隨之竟何益哉今

朝廷重廉吏之選嚴貪墨之誅無非欲有司約己裕民而成無欲之治清夜自思豈可以一時之累干三尺之法哉本府清白自矢可質天日爾屬亦當各愛其躬勿致濫觴本府不惜揄揚申獎各

上臺以列薦牘若甘自染指亦必據實揭報不能代為之寬也

一約束衙役士人家脩庭獻無非欲行其所學豈甘以

身蹈貪汚之行我摠向吏胥皂快人等嗜利如飴多
方引導或明取紙贖或暗加火耗彼得竊以自肥其
身家及事妨敗露則官任其咎若革則免脫觀望揭
揭得意皆因平日不知約束故也本府素知此弊斷
不容一役得逞其奸亦不輕恙一役下州縣騷擾所
屬州縣亦當嚴加約束一有過犯即嚴行責革勿致
生事擾民如有徇縱本府察行訪出定行申揭

一禁革火耗叢民惟正載在周官蠲租蠲賦屢勤
憲詔宥司奉
國之法足國之用求無逋負無缺額人矣至火耗之加添

原以供祗補解費之用究乃為不肖潤橐之計猶自
安者必不爾也況瓊民僻處海濱近被遷移既不堪
命即正項取盈已有焚林竭澤之慮苟額外加收幫
荼其何堪扎自今各州縣徵収錢粮皆以司頒法馬
為準如聽信里老収役庫書人等假火耗名色多取
耗重若許納粮人户赴府陳告以憑拏究其納粮人
户擬用低假及短少銀數者一并究治
一禁止刁訟使民無訟聖人所難但使訟簡而民自安
瓊郡僻處海外地遠法疎恐愚民誤聽訟師唆誘忿
忿求勝勿論大小真偽不由州縣輙越本轄赴控不

過借上臺名色以嚇制鄉愚或匿不對理或挾嫌求
私勢所必有今後凡告戶婚田土錢粮鬬毆等事須
於本衙告理如徇情偏坐之弊方許上告若所告涉
虛不准仍加重處教唆之人一併懲治

一禁止官價凡州縣公費自有額賦不許私派里下累
取行戶至一應日用物件不得不需若俱給見價紋
銀與民間一体平買不許借口官價短少價値況瓊
民濱海依山草衣木食深可憐惜即有肥甘能下咽
乎本府淡薄自守不事濃腴斷不肯以口腹累民爾
各屬亦當体恤此意即生民受福矣若衙役侵扣擾

和低假查出治以重罪

一杜絶餽遺官方之敗由于賄賂賄賂之行起於囑託私答私書皆其漸也值今

功令森嚴凡私相交結餽送慶賀奉有

嚴禁所屬大小官員各宜恪遵務要殫心政事杜絶私交敢有借節禮名色私派民間者即行揭報本府清白自矢不昧天日不但不忍以為谿壑實不敢以身試斧鉞也願各宜自愛所以愛人

一崇尚學校庠序重地乃

國家文運所關為司牧者必時加鼓舞然後真才輩出為

朝廷儲公輔之器其在教諭訓導等官固有陶成之責其

州縣為諸生表率不可不勤加課會較論文藝或時

共飲廩或助其筆資以培植文教諸生亦當潜心誦讀不得包攬錢粮興滅詞訟自甘不類為有司所鄙如有此輩輕則行學朴責重則申道褫革嗟臍何及

一嚴拿邪教左道惑衆惑世所誅巫蠱殺人

恩詔不赦蓋此輩設心奸險為謀詭秘其害叵細開覆屬此風盛行有為蛇蝎蠱者有為蝦蟆蠱者有為金蠶及開聲折腸蠱者與人一不如意即飛術中人立致身死若不嚴行禁止長此安窮除本府密行訪拿外

爾州縣即多方禁飭勿致歧風蔓延肆害善良如有
犯者立置重典則闔境受福矣

一申飭城守士人一行作吏則百里之封疆寄之安與俱
安危與俱危豈可悠忽視之必無事當為有事之防
晝則譏察門禁稽察奸宄夜則嚴加巡邏防其盜竊
至倉庫監獄所係尤重必時時檢點勿令一隙可乘
一夫作雜則金湯永固而功名可保矣慎之

一嚴拿逃人隱匿逃人之禁最為嚴厲身流家破隣舍
籍沒上官不及覺察者罪坐降革受累匪淺變亂雖

離

神京寫遠其間商賈仕來軍旅經絡安知無窩伏夾襍其中爲地方不及覺察者所屬官吏宜令地方保甲人等凡鄉村城市詳加稽察若有踪跡閃爍言語可疑之人嚴加盤詰有即解府轉解無即取具甘結存案此第一要務勿得泄〻

一勸墾荒田民以食爲天食以農爲本使田疇任其荒蕪不思多方開闢則石田土滿

國賦何由而足民生何由而安瓊屬孤懸海外田處水濱旱則枯槁潦則波流易至蓁蕪爲之業者必時加勸誡奬其勤苦懲其懶惰其無主荒田許招徠開墾

俟收成之後起科納稅年終造冊報府有能開至數
頃者卽申詳各
上臺以便　題請酌量優陞如違卽以不職糾參
一禁止賭博士農工商各有本業樗蒲賭博世所輕賤
本府每見無賴之徒以經博賭小則有傾家蕩産之
慮大則致爲盜殺身之慘況今
京師新禁甚嚴滿漢犯者俱嚴加處分本府目擊而徒
枷示者不一而足嗣後各屬有奸賭及窩賭者該州
縣巡捕人役卽當拿究治罪有能揭告者卽以所賭
財物充賞勿得殊縱以長匪類

議興革利弊詳

爲傳訪地方利弊事看得興利革弊此

憲臺求治之盛心而地方之慶生民之福也第卑府履

任伊始其粤東民隱尚未週知茲蒙

憲臺垂問又不敢緘默自棄敬就見聞所及而列陳之

不知有當於

清問否也

一盜賊之宜靖也夫言弭盜于今日亦既法嚴令具矣

然欲明弭盜之源者當先定考成之法道府既無掌

兵之例而地方失事輒懷戴罪之憂提鎮司詰戎之柄

而州縣疎防反遜司城之責保無有諱盜以自飾縱
盜以自恣者乎此消弭之所以難也法莫若分文武
之考成夫地方之有盜當以失于詳報者罪文官而
以失于捕獲者罪武功以督緝責之營弁而以保甲
責之守令于是文有文之責不敢諱盜以欺
君父武有武之任必不敢縱盜以叔閭閻文敎于未為盜
之先而武治于既為盜之後將民自不為盜而盜皆
化為民又何消弭之足慮歟
一荒業之宜墾也夫勸墾之令　國家纂有成書或從
優叙錄者有之或不論俸滿即陞者有之法至善也然

蓋荒糧懸者豈有司奉行之不力而民頑棄其田土乎營在熟地之粮無能脫于催科之苦遂致荒土之民不復見開墾之樂也則欲議墾荒當先恤熟地或寓撫字于催科或緩徵輸于秋成令熟地不蒙其害而後荒地共趨以為利矣如曰給牛種以便開墾汰冗兵以興屯田畀府又恐阻于時勢而不得行也

一兵餉之無資也兵餉匱之所在見告而在粤地為猶甚夫粤乃形勢之區也依山濱海易為伏奸不戍重兵恐無以奠苞桑而星羅棋布適足以糜

國餉故統全粤而計之一歲之賦稅尚不足以供一歲

之坐食復取資於他省矣即以瓊爲而計之一歲之課餉尚不足以供一歲之軍需又仰給于藩臺矣持籌者方困于燃眉又何以資于飽騰乎故爲裁兵之說者曰海逆殲滅大憝已熄兵費乎裁也設或一隅告警營伍得借爲口實孰任其咎此裁兵之所以難也雖然兵固不可議裁汰獨不可核冒濫乎兵固不可撤汛防獨不可去老弱乎適者文武既不統屬矣大孰有敢過而問焉者

憲臺誠遣廉能之官按籍而稽之逐伍而閱之核其假冒汰其老弱將一精兵可勝數十罷兵也去數罷兵

即以省百餘餉也于以資飽騰而壯軍威計無善於
此者
一橋廠之叢奸宜除也夫粤原為貨貝之國而軍餉半
仰給於課稅一有奸民罔利于其中始而困于商者
繼且虧于
國始之絀于稅者因之絀夫餉商利幾何豈能堪此踞奪
乎
皇上親政之初業已嚴為禁革煌煌
天語凡在臣民孰不恪遵獨是瓊商之所苦者不在奸民
之罔利而在海禁之過嚴矣瓊州四面環海地方渺

鹹民之借以充餉者惟椰藤花木是賴况數千餘両之稅皆士卒之所待命乎邇者海禁森嚴界外之物皆有厲禁商民固不敢以身斧鉞矣獨留海安海口得以資遷有無實乃
聖天子懷遠之鴻慈茲復値巡海大人之嚴禁椰藤俱不許北渡於是商賈暴足兵民待斃商何以通餉何以裕乎故敢因
明問而切陳之要惟弛厲禁為便也

一驛站之累民宜慮也夫驛站之設原以通天下之
皇華内而宣猷布令外而軍興輸輓莫不取給焉苟處置

失宜則胥吏肆其需索百姓疲於供應民之致累此
其故也我
國家計里置驛計夫授粮凡水陸之役載在經制者法至
備也然立法者存恤民之意而奉法者果皆恤民之
意乎故驛騎歸官養矣而暗侖放實者有之站船已
例設矣而私封行旅者有之往来累民家盡閑錢粮
之無幾然如以為錢粮無幾也額設之外復有協濟
軍興之會許支正項似無足慮者法當嚴扣尅之弊
而重越站之罰驗勘合以訪詐冐置循環以勤稽核又
誰敢有騷擾驛遞者乎是則以之甦驛困者無以之

甦民困矣

一鹽埠之假冐宜除也天下之利惟鹽爲大而利中之弊亦惟鹽爲最故引滯則病商鹽滯則病民也田歷而商苦於納課限引行而民苦于食鹽迨勢豪起而私販興商與民俱不可問矣粵界在南服羣興之需半給於海而且閩楚南贛皆惟粵鹽是賴故地遠則法疎而奸生則商困卑府以爲欵不誤課當先恤商欵期恤商當清假冐苟邀塲俾之灶户煎曬守其恒業而假冐必不能行于灶矣引票付之商綱關津嚴其察核而假冐必不能行于商矣而且割設不行

除鹽禁禁則恤灶即以恤商恤商即以搭餉若夫嚴
私煎之禁究假冒之源自有醝使以主其事卑府何
容他贅焉
一衙蠹之依憑城社也吏掾為奸原于有司之不明而
城社是忌亦由持法者之不嚴嘗讀
律令有衙役犯贓一兩流徙之例官府失于覺察有罪
坐降革之例法至嚴也然法嚴而蠹不除非法之咎
奉法者之咎也今
憲臺持節南粵明罰飭法綱紀肇新正群奸懾服狐鼠
屏跡之時又何城社之足據共憲訪拿之無其術哉

自卑府思之拿小蠹易拿大蠹難拿已犯之大蠹易拿未發之大蠹難小蠹技拙于彌縫而惡蹟至于敗露一廉明縣令治之而已足大蠹則必存鬼蜮三窟之謀已營之于平日五技之用又擅飾于目前已犯者或可按罪以究擬未發者動多狐潛而鼠竄如以爲官吏之揭報足憑也未始不出於一人之憎惡親信之密訪可據也未始不出於一時之風聞要貴於酌于訪報之中而取供於被害之口於是殺一蠹而群蠹知警矣若云投鼠忌器豈遵古訓而埋輪之風又何以樹爲世之威望也哉足之[illegible]

憲臺會乾斷以剔釐之也擬

一往士風之日漸凌夷也從來風俗之成原於士類而振勵之責賴乎君師弟子庶恥之不惜或由于饑寒之迫其身而庠序仁讓之未興皆因夫困窮之屈其性使無以鼓舞其志氣而培養其身心則急公之下無士而抗賦之中有士矣辟雍之內無士而簿書之庭有士矣今欲令士風之丕振則廩膳不可不復也夫廩膳之裁和原為軍興一時權宜之計今則四海寧謐矣重祿勸士之謂何可令其饘粥無資欲繼則師儒不可不復也阜比之任風教關焉古者大司

徒以三物教民千鄉而漢宋皆選大儒以任其事今
則半屬明經矣講學明倫之謂何可令闒茸居其上
歟要在學校之不可不崇也泮宮為養育人才之地
古王者尚有臨雍講藝之文今則佻達成俗動為有
司所不齒崇儒 重道之謂何可令德造無興歟
憲臺誠統三者而行之將見士生逐而士性復士氣申
而士風淳雲漢作人之雅可再覩矣
一私派之宜禁也蓋惟正之供業有成書郎公旬之舉
皆有定例私派何自而興哉揆厥私派之由未始不
自設出開其端或託名乎樂輸或假借乎公費在賢者

固留民力乎有餘而不肖者勢必誅求乎無盡然恐
上之人罪之也于是申詳於上曰從無私派以累民
也不知小民之脂膏已充貪吏之囊槖矣此陽革陰
違之故所以勤
憲臺之下詢也畢府以為欲禁私派當先頒由單由單
發而民知有定額矣復下令於國中曰有私派者許
揭告揭告行而吏知所懾服矣況拾兩藉沒之例固
有司之所盡知也貪墨者縱不愛百姓寧不愛功名
乎縱不愛功名寧不愛身家性命乎語曰大臣法而
小臣廉今

憲臺頒飭法以率屬矣私派之弊可從此而絶也

一加耗之宜革也夫火耗之加原為抵補傾銷之資究乃成不肖潤橐之計況粵民當遷徙流亡之餘即取盈于正供已有焚林竭澤之慮恐額外苛求乎原其咎雖在有司而亦不盡在有司也即如一起解錢粮也水脚有費陸行有費甚而批批俱有費一撥給軍餉也高下出于掾吏之手持衡者孰敢與之過爭收兑視乎營伍之便押解者誰敢適之過竊聞此項錢粮果出之有司乎抑出之民間乎然明收暗取之所以不能清釐也然則清釐之法莫若嚴禁勒索為要

準司領法焉以為試加収與短領者同科驗批剳之先後以収納與賄及受賄者罪同官吏既無雜項之累小民自免額外之征為有司者夫孰忍以身肩加耗之名而媚上官之胥吏乎此端本澄源之治未始非清釐之一助也

一撫丁之籍名行劫也天下之受其蹂躪若不少矣而在瓊為猶甚去歲之揭案方懸而今春之搶掠如故愚甚垂問又此誠守令之幸百姓之福也嘗考古之撫猺也或遷之于洛邑或待之以不死未聞委之以重任處之以要害者哉

國家威德遐暢逆孽抒悃嘉其投誠之義開以自新之路能若投之以官爵勇者列之于行閒亦既推心置腹矣孰意鷹眼未化狼心猶存萑苻假借脫巾之呼用逞跋扈之勢推其心必曰吾姑以行劫而就撫今既就撫亦何憚而不行劫乎荼毒百姓驚擾行旅亦云至矣始知長年之慘未始不有所激也為今之計撫之以寬恐愈無所畏忌糾之以猛恐跳梁之釁復成法莫如遷之內地以離其巢穴分其部伍以繳其羽翼絕其將領以儆其將來使之相習于仁漸義摩之中庶可化豺狼而為騶驥矣又何制馭之足慮哉

一汛弁之指盜誣良也夫設汛以防要害所以建威銷

萌厝天下于磐石之固也欲其戢盜以安良非欲其

誣良以為盜也如任其指盜以誣良是天下無捕獲

之盜而有代罪之民人亦何憚而不為盜乎自甲弁

思之平日之防守何在而令盜刼于其前事後之捕

緝何功而反誣良以塞責嗟此愚民何以當其網羅

也及至幸獲昭雪而身家為之已空矣為今之計非

嚴行禁戢不可也寬捕獲之限嚴誣陷之律使拷掠

不行于武弁則濫刑莫逞鞫訊惟歸之文官則昭雪

易見是又當合文武之心化兵民之見以共佐治平

也若夫造風影之談而妄稱通海挾積恨之仇而捏
云出界非罪重典以禁戢之乎府恐然以為功矣以
上數欵皆卑府蠡測之見如果對症不遺統候
憲臺採擇施行

德政碑文

嘗讀古循良傳而漢治称最以宣帝注意二千石為吏民本行意行樵但無負于國有濟于民以為盡職地故一時龔黃朱尹皆治行第一晉爵加錫光昭史冊歷千百年来猶艷然慕之至今日吏治之難莫守令若繭絲休障撫字催科其何以恭養厭施王成之加秩識者耻之倪寬之請恤亦勞瘁繼遂求其吸賚心行實政而弗邀一日之名以永榮百年之慕者孰如我

覲翁牛老公祖扎公起家鄉曾世衍青緗以名甲第分

牧豫章之南陲介分甌粵[illegible][illegible][illegible][illegible]轄[illegible]飛鴻而清

臬憲多著敉寧之勛奏最于

廷以循卓膺

內召水衡行部風清江漢間方將餘擬虛左

佇晉掄扉乃

當宁掄才尤重大府之選以師相親民古制也矧金明要

地試利器于盤錯特推轂焉公受

命陛辭溽暑星臨童叟欣欣夾竹馬歡來暮而甘霖隨車

一如鄭戳出守時公乃開誠布公進士民而詔宣德

意豈弟君子咸頌慈母政清刑簡行之三年如一日其

謝餽遺則魚可懸也苑水難則鹿可瘞也葺戍樓則鳩可集也新文廟則雉可羣也課子衿而時加提誨則獻泮之芹李森森也且兩經漲水之災城垣傾圮赫連遺址幾問波臣公宵旦經營捐資倡義而急公子來者各盡厥心百二金湯將復屹然則功之可垂者尤其大端也至有勢處兩難公私交困繼吾述之丁粮為甚地大而荒民經屢劫之餘戢戢孑遺正供維艱我公鬻產代輸不啻蘇頌何寬之償逋矣無何洛邑太重尤為久闕司牧之謠謫席不暇煖公雖刻肉莫濟竟以未及額掛吏議正天之善轉移以諧大

用意在公亦可少郵其責乃憂民之心終不稍懈痌瘝切膚殷〻無已合郡之紳士軍民攀轅哀籲者伏闕莫伸述德政撰驪曲將以道左棠茇詩勿剪勿伐之頌未已也尤謀所以壽瑣珉而傳不朽走二千里問記于余〻叨居臚管久庇棠陰知公之深惻公之至竊有嘆於今日吏治之難莫吾延若而我公之以實心行實政雖一日之考成如是而百年之永慕常新異日大展經濟秉節鉞以重惠茲土則口碑如昨即傳之世〻恐白石易朽而公德政之在人終也予以媿美漢治寧徒慱循良一傳已哉公諱天